

濮阳市财政局文件

濮财购〔2022〕23号

濮阳市财政局

关于落实政府采购政策功能的通知

市直各预算单位，各县（区）财政局：

为进一步落实政府采购项目政策功能，充分发挥政府采购对经济社会发展的促进作用，优化政府采购营商环境，依法保障各类市场主体平等参与政府采购活动的权利，根据《中华人民共和国政府采购法》及其实施条例的要求，现就政府采购政策落实的有关问题通知如下：

一、促进中小企业发展

采购人应落实政府采购支持中小企业的预留采购份额、价格评审优惠、优先采购等优惠政策；鼓励联合体投标和分包等具体措施促进中小企业发展。政府采购活动中，不

得以供应商的规模条件对中小企业实行差别待遇或歧视性待遇。中小企业参与政府采购活动，应出具《中小企业声明函》，否则不得享受中小企业扶持政策。任何单位和个人不得要求供应商提供《中小企业声明函》之外的中小企业身份证明文件。

符合政府采购政策规定的监狱企业、残疾人福利性单位，在政府采购活动中视同小型、微型企业予以支持。监狱企业参加政府采购活动时，应当提供由省级以上监狱管理局、戒毒管理局（含新疆生产建设兵团）出具的属于监狱企业的证明文件；残疾人福利性单位在参加政府采购活动时，应当提供《残疾人福利性单位声明函》。

二、扶持不发达地区发展

采购人应通过制定采购需求标准、预留采购份额、价格评审优惠、优先采购等措施，购买不发达地区和少数民族地区的产品、服务等，扶持不发达地区和少数民族地区的发展。

持续推进政府采购领域消费扶贫，通过预留份额、优先采购等方式采购脱贫地区农副产品和物业服务。采购人要在本部门本单位食堂采购农副产品总额中预留一定比例定向采购脱贫地区农副产品，鼓励单位工会职工福利、慰问品采购脱贫地区农副产品。采购人使用财政性资金采购物业服务的，优先采购注册地在国家级脱贫县域内、且聘用建档立卡贫困人员物业公司提供的服务。

三、支持科学技术进步

采购人应支持科学技术进步，坚持科技创新在国家现代化建设全局中的核心地位。对境内自然人、法人和非法人组织的科技创新产品、服务，在功能、质量等指标能够满足政府采购需求的条件下，政府采购应当购买；首次投放市场的，政府采购应当率先购买，不得以商业业绩为由予以限制。

政府采购的产品尚待研究开发的，通过订购方式实施。采购人应当优先采用竞争性方式确定科学技术研究开发机构、高等学校或者企业进行研究开发，产品研发合格后按约定采购。

省级确定的首台（套）重大技术装备产品、高端软件首版次集成应用产品（整套解决方案），采购人可以依法采用单一来源方式开展采购活动。新型研发机构生产产品或提供服务符合创新产品和服务条件的，采购人要按照创新产品和服务采购要求予以支持。

支持新型研发机构研发生产的产品列入节能产品、环境标志产品政府采购清单，享受相应优惠政策。

支持专精特新中小企业发展，经认定专精特新中小企业的产品，在政府采购活动中优先采购。

四、加大政府绿色采购力度

采购人应落实节能产品强制采购、环境标志产品优先采购政策，对含有节能产品、环境标志产品的政府采购项目，根据采购需求和相关国家标准，可以将节能、环保政府采购政策设

置为实质性要求，对《政府采购节能产品目录清单》《环境标志产品实施目录清单》内的产品在评审因素和标准上可以给予一定的评审优惠优先采购，同时目录清单内带“★”的产品，实行强制采购。

采购人可在采购需求中提出更高的节约资源和保护环境要求，对符合条件的获证产品给予优先待遇。对于未列入目录清单的产品类别，鼓励采购人综合考虑节能、节水、环保、循环、低碳、再生、有机等因素，参考相关国家标准、行业标准或团体标准，在采购需求中提出相关绿色采购要求，促进绿色产品推广应用。

鼓励我市企业开展节能产品、环境标志产品认证。新能源汽车能够满足需求的，公务用车采购原则上优先采购新能源汽车，在满足使用安全的前提下积极采购配备安全自主可控操作系统的智能网联汽车。

积极推进绿色建筑、绿色建材发展，全面贯彻新发展理念，把碳达峰、碳中和纳入经济社会发展和生态文明建设全局，助力城乡建设绿色发展。

五、规范进口产品采购

采购人应当采购本国产品，确需采购进口产品的，实行审核管理。采购人需要采购的产品在中国境内无法获取或者无法以合理的商业条件获取，以及法律法规另有规定确需采购进口产品的，报经主管预算单位同意，获得财政部门核准后依法开

展政府采购活动。在采购活动开始前没有获得财政部门同意而开展采购活动的，视同为拒绝采购进口产品，应当在采购文件中明确作出不允许进口产品参加的规定。未在采购文件中明确规定不允许进口产品参加的，也视为拒绝进口产品参加。采购活动组织开始后才报经财政部门审核同意的采购活动，属于违规行为。财政部门审核同意购买进口产品的，应当在采购文件中明确规定可以采购进口产品，但如果因信息不对称等原因，仍有满足需求的国内产品要求参与采购竞争的，采购人及其委托的采购代理机构不得对其加以限制，应当按照公平竞争原则实施采购。

六、优先采购可追溯产品

采购人应根据《国务院办公厅关于加快推进重要产品追溯体系建设的意见》和商务部等七部门联合印发的《关于协同推进肉菜中药材等重要产品信息化追溯体系建设的意见》要求，落实强化质量安全监管、保障放心消费和公共安全、服务消费升级的重要举措，充分发挥政策协同联动效应，对食品、中药材等产品的采购，在同等条件下优先采购可追溯产品。

七、积极推进政府采购合同融资

采购人应积极推进政府采购合同融资工作，在招标采购文件中明确告知参与政府采购活动的供应商，在中标成交后可以持政府采购合同向融资机构申请贷款，并告知供应商在河南省政府采购网“河南省政府采购合同融资平台”获取融资渠道和方式；应

将《政府采购合同融资政策告知函》嵌入采购文件中，并及时备案并公告采购合同。财政部门要完善“银企”对接平台，金融机构要降低融资成本、提高放贷效率，扩宽中小企业融资渠道。积极探索政府采购合同融资与鼓励金融机构降低收费标准的奖补措施、融资担保等政策的综合运用，提高政策的叠加效应。

各级预算单位作为预算执行主体，切实履行政府采购政策功能责任，要将落实支持创新、支持节能环保、促进中小企业发展等政府采购政策目标作为绩效评价的重要考量因素。要完善预留份额、评审优惠、需求标准和履约验收管理等政府采购政策落实机制，确定采购需求、组织采购活动、开展履约验收，通过明确供应商资格、技术、服务、安全、质量、履约条件等具体要求，体现政府采购对创新、节能环保、中小企业等相关领域的支持。

各级财政部门要积极沟通发展改革、卫生健康以及工程招标投标行政主管部门，推动政府采购、工程招投标、医药采购等领域落实支持创新、绿色、中小企业等政府采购政策，形成政策合力，更好地支持经济社会发展。



濮阳市财政局办公室

2022年9月26日印发